



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

1352  
27.01.2009  
279 25.01.2009

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 64 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul Funcționarilor Publici*, inițiată de 8 senatori – PNL (Bp. 279/2009).

#### **I. Principalele reglementări**

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 64 alin. (2) din *Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul modificării modului în care funcționarii publici pot promova într-o funcție publică superioară. Astfel, aceștia ar putea promova într-o funcție publică superioară vacantă prin avansare dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții: vechimea în funcție, obținerea calificativelor necesare la evaluarea performanțelor profesionale, precum și cerințele specifice prevăzute în fișa postului.

În *Expunerea de motive* se argumentează că finalitatea soluției legislative preconizate prin propunerea legislativă constă în „acordarea posibilității de promovare în funcție privind acei funcționari publici care îndeplinesc condițiile de vechime și a căror performanță profesională îi recomandă pentru avansarea într-o funcție superioară, dar cărora, din diferite motive, nu li se permite avansarea, fiind obligați să participe la concursurile și examenele de promovare în funcție”.

## II. Observații

1. În prezent, *Legea nr. 188/1999* dispune, în cuprinsul art. 56, că ocuparea funcțiilor publice se face prin promovare, transfer, redistribuire, recrutare, precum și prin alte modalități prevăzute expres de această lege.

Secțiunea a 4 – din cadrul Capitolului V al *Legii nr. 188/1999* este intitulată „*Promovarea funcționarilor publici și evaluarea performanțelor profesionale*”. Astfel, potrivit art. 63 din cadrul acestei secțiuni, funcționarul public beneficiază, în carieră, de dreptul de a *promova în funcția publică și de a avansa în treptele de salarizare*, în condițiile legii. Promovarea în funcția publică este definită de art. 64 alin. (1) ca fiind „*modalitatea de dezvoltare a carierei prin ocuparea unei funcții publice superioare*”. Potrivit textului actual al art. 64 alin. (2), regula este că promovarea în gradul profesional imediat superior celui deținut de funcționarul public se face prin concurs sau, după caz, examen. Prin urmare, se observă că regula concursului reprezintă modalitatea pe care se bazează promovarea într-o funcție publică superioară, atunci când există competiție, această modalitate de dezvoltare a carierei funcționarului public fiind o exigență a democrației, precum și o garanție a afirmării competenței profesionale în condiții de competiție în consonanță cu practica europeană.

Față de cele de mai sus, apreciem că soluția legislativă propusă de inițiatori nu poate fi susținută întrucât conține prevederi confuze ce stabilesc că *promovarea într-o funcție publică superioară vacantă se realizează prin avansare*, modalitate care, potrivit art. 63 și art. 67 din *Legea nr. 188/1999*, vizează însă obținerea treptelor superioare de salarizare în interiorul funcției publice deținute. Or, potrivit exigențelor prevăzute de art. 59 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, referitoare la condițiile de fond pentru modificarea și completarea actelor normative, exigențe care, potrivit art. 74 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, sunt obligatorii și pentru propunerile legislative parlamentare, „*Modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al aceluia act ...*”.

Totodată, „*Prevederile modificate sau care completează actul normativ, trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării ...*”, asigurându-se succesiunea logică cu celelalte prevederi cu care se află în conexiune, în cadrul concepției generale a reglementării.


2. De asemenea, precizăm că stabilirea unor condiții pentru promovare, precum și necesitatea susținerii unui examen sau a unui concurs în acest sens, a fost realizată în vederea asigurării încadrării în numărul maxim de funcții publice rezervat în vederea promovării prin planul de ocupare, în condițiile în care, în cursul unui an, îndeplinesc condițiile pentru promovare mai mulți funcționari publici. Totodată, precizăm și faptul că promovările în cadrul unei autorități sau instituții publice se fac pe baza numărului maxim de funcții publice rezervat în vederea promovării prin planul de ocupare întocmit de către acestea, precum și cu încadrarea în fondurile bugetare aprobate în acest sens.

Menționăm că, potrivit dispozițiilor legale în vigoare, promovarea nu este condiționată de existența unui post vacant și se realizează prin transformarea postului ocupat de funcționarul public care a promovat și prin completarea, în mod corespunzător, a fișei postului cu noi atribuții (îndeplinirea unor „*cerințe specifice prevăzute în fișa postului*” neavând cum să fie o condiție de promovare ci eventual o consecință a acesteia).

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



**Emil BOC**

**Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ**

**Președintele Senatului**